

# REPUBBLICA ITALIANA



REGIONE SICILIANA

Assessorato regionale dell'istruzione e della formazione professionale  
Dipartimento regionale dell'istruzione, dell'università e del diritto allo studio

Il Dirigente Generale

- Visto** lo Statuto della Regione Siciliana;
- Visto** il D.P.Reg. 28 febbraio 1979, n. 70, che approva il Testo Unico delle leggi sull'ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione Siciliana;
- Visto** il D.P.R. 14 maggio 1985, n. 246, recante "Norme di attuazione dello statuto della regione siciliana in materia di pubblica istruzione";
- Vista** la Legge regionale 15 maggio 2000, n. 10 e ss.mm.ii., recante "Norme sulla dirigenza e sui rapporti di impiego e di lavoro alle dipendenze della Regione siciliana. Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali. Istituzione dello Sportello unico per le attività produttive. Disposizioni in materia di protezione civile. Norme in materia di pensionamento";
- Vista** la Legge regionale 16 dicembre 2008 n. 19, recante "Norme per la riorganizzazione dei dipartimenti regionali. Ordinamento del Governo e dell'Amministrazione della Regione";
- Visto** il D.P.Reg. 5 aprile 2022, n. 9 recante "Regolamento di attuazione del titolo II della legge regionale 16 dicembre 2008, n. 19. Rimodulazione degli assetti organizzativi dei Dipartimenti regionali ai sensi del comma 3, articolo 13, legge regionale 17 marzo 2016, n. 3";
- Visto** il D.P.Reg. n. 434 del 13 febbraio 2023 con il quale, in esecuzione della deliberazione della Giunta regionale n. 75 del 10 febbraio 2023, alla dott.ssa Giovanna Segreto è stato conferito l'incarico di Dirigente Generale del Dipartimento regionale dell'istruzione, dell'università e del diritto allo studio a far data dal 14 febbraio 2023;
- Vista** la Legge regionale 8 luglio 1977, n. 47, recante "Norme in materia di bilancio e contabilità della Regione siciliana" e ss.mm.ii.;
- Visto** l'art. 6, comma 5, della Legge regionale 11 maggio 1993, n. 15 e ss.mm.ii.;
- Visto** il D.lgs. 23 giugno 2011, n. 118, recante "Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42";
- Vista** la Legge regionale 16 gennaio 2024, n. 1, "Legge di stabilità regionale 2024-2026";
- Vista** la Legge regionale 16 gennaio 2024, n. 2, "Bilancio di previsione della Regione siciliana per il triennio 2024-2026";
- Vista** la Deliberazione della Giunta regionale 22 gennaio 2024 n. 15, che ha approvato il Documento tecnico di accompagnamento, il Bilancio finanziario gestionale, unitamente al prospetto riguardante le previsioni di competenza e di cassa dei capitoli di entrata e di spesa del perimetro sanitario, ed il Piano degli indicatori, in conformità alla proposta dell'Assessore regionale per l'economia di cui alla nota prot. n. 294/Gab del 22 gennaio 2024

e relativa nota del Dipartimento regionale del bilancio e del tesoro - Ragioneria generale della Regione prot. n. 5114/B.05.01 del 18 gennaio 2024;

- Visto** il D.lgs. 27 dicembre 2019, n. 158, recante “Norme di attuazione dello statuto speciale della Regione siciliana in materia di armonizzazione dei sistemi contabili, dei conti giudiziari e dei controlli”;
- Vista** la Legge regionale 5 aprile 2011, n. 5, recante “Disposizioni per la trasparenza, la semplificazione, l'efficienza, l'informatizzazione della pubblica amministrazione e l'agevolazione delle iniziative economiche. Disposizioni per il contrasto alla corruzione ed alla criminalità organizzata di stampo mafioso. Disposizione per il riordino e la semplificazione della legislazione regionale”;
- Visto** il D.lgs. 14 marzo 2013, n. 33, e ss.mm.ii., recante “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”, ed in particolare l'art. 26;
- Vista** la Legge regionale 12 agosto 2014, n. 21 ed in particolare l'art. 68, comma 5, così come modificato dall'articolo 98 comma 6 della Legge regionale 07 maggio 2015, n. 9;
- Vista** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 e ss.mm.ii., recante “Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi”;
- Vista** la Legge regionale 21 maggio 2019, n. 7 e ss.mm.ii., recante “Disposizioni per i procedimenti amministrativi e la funzionalità dell'azione amministrativa”;
- Visto** il D.lgs. 30 giugno 2003, n. 196 e ss.mm.ii., recante il “Codice in materia di protezione dei dati personali”;
- Visto** il D.P.R. 28 dicembre 2000, n. 445 e ss.mm.ii., recante il “Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia di documentazione amministrativa”;
- Visto** il D.lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e ss.mm.ii., recante il “Codice dell'amministrazione digitale”;
- Vista** la Legge 13 agosto 2010, n. 136 e ss.mm.ii., recante “Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia”, ed in particolare l'art. 3;
- Visto** il D.lgs. 6 settembre 2011, n. 159 e ss.mm.ii., recante il “Codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, nonché nuove disposizioni in materia di documentazione antimafia”;
- Vista** la Legge 6 novembre 2012, n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- Visto** il D.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e ss.mm.ii., per le sole disposizioni ancora efficaci sino al 31.12.2024 ai sensi delle disposizioni transitorie di cui al D.lgs. n. 36/2023;
- Visto** il D.lgs. 31 marzo 2023, n. 36 e ss.mm.ii., recante “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della Legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- Vista** la Legge 10 agosto 1964, n. 719, recante la disciplina inerente la “Fornitura gratuita di libri di testo agli alunni delle scuole elementari”;
- Rilevato** che, in ottemperanza alla Legge 10 agosto 1964, n. 719, lo scrivente Dipartimento ha, tra le proprie competenze, quella di provvedere alla fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni frequentanti la scuola primaria, sia essa statale che paritaria;
- Rilevato** che la Regione siciliana provvede annualmente allo stanziamento in bilancio dell'importo pari a ca. € 8.000.000,00, necessario a garantire la copertura finanziaria delle cedole librarie, a valere sul capitolo 372518 del bilancio della Regione siciliana “Spese per la fornitura gratuita dei libri di testo agli alunni delle scuole elementari e per la stampa delle cedole librarie (spese obbligatorie)”, codice SIOPE U.04.03.99.999;

- Visto** il D.lgs. 16 aprile 1994, n. 297, “Testo Unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado”, ed in particolare l’art. 156 “Fornitura gratuita libri di testo”, ai sensi del quale “*Agli alunni delle scuole elementari, statali o abilitate a rilasciare titoli di studio aventi valore legale, i libri di testo, compresi quelli per i ciechi, sono forniti gratuitamente dai comuni, secondo modalità stabilite dalla legge regionale, ferme restando le competenze di cui agli articoli 151 [adozione dei libri di testo da parte de collegio dei docenti] e 154, comma 1 [norme ed avvertenze per la compilazione dei libri di testo per la scuola elementare]*”;
- Vista** la Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10, recante “Disposizioni in materia di diritto allo studio”, ed in particolare gli articoli 4, 5 comma 1 e 7 comma 2;
- Rilevato** che, per effetto delle disposizioni normative sopra richiamate, le attribuzioni esercitate dalla Regione in via esclusiva, speculari a quelle attribuite agli organi centrali dello Stato in materia di pubblica istruzione, attengono al finanziamento della fornitura gratuita dei libri di testo per gli alunni della scuola primaria, rimanendo, invece, in capo ai Comuni, la competenza all’erogazione del contributo e al pagamento delle fatture emesse dalle librerie ricadenti nel proprio ambito territoriale;
- Rilevato** tuttavia che, in funzione di quanto previsto dal DPR 14.05.1985 n. 246 all’art. 9, la Regione siciliana, nell’esercizio delle proprie attribuzioni, ai fini dell’erogazione del contributo si è avvalsa, fino al 31.12.2020, dell’ausilio dei provveditorati (uffici periferici del Ministero della Pubblica istruzione esistenti sul territorio della Regione), in favore dei quali la stessa disponeva periodici ordini di accreditamento nei confronti dei funzionari delegati, onde consentire a detti Uffici il pagamento delle fatture emesse dalle librerie autorizzate;
- Preso atto** del venir meno del ruolo dei funzionari delegati appartenenti agli uffici periferici del Ministero della Pubblica istruzione esistenti sul territorio della Regione siciliana per effetto di quanto disposto dall’art. 2, comma 3 del D.lgs. 27 dicembre 2019, n. 158 in materia di armonizzazione dei sistemi contabili (D.lgs. 23.06.2011 n. 118);
- Rilevato** che, per effetto di quanto anzidetto, a far data dal 01.01.2021, l’Amministrazione regionale avrebbe dovuto, pertanto, trasferire ai Comuni le risorse necessarie per il pagamento delle librerie;
- Considerato** che, tenuto conto del cospicuo numero di Comuni insistenti nel territorio della Regione siciliana (pari a 390, di cui n. 3 Aree metropolitane) e dell’altrettanto elevato numero di scuole primarie ivi presenti, al fine di garantire in tempi celeri la ricezione del contributo da parte dei beneficiari, a partire dall’A.S. 2020/2021, i pagamenti in favore delle librerie sono stati disposti dallo scrivente Dipartimento, attraverso un software per la stampa, gestione e pagamento delle cedole librerie per gli alunni delle scuole primarie della Regione siciliana, denominato “Portale cedole librerie”, di cui il Dipartimento si è dotato a far data dal 16.10.2020, previa apposita procedura negoziata sotto soglia sul Portale ME.PA. di Consip S.p.A., aggiudicata in favore della ditta OLOMEDIA Srl;
- Rilevato** che l’utilizzo in via sperimentale di detto Portale ha consentito l’interfaccia telematica tra:
- le scuole, che generano le cedole;
  - le librerie, che emettono e registrano sul Portale le fatture in relazione ai libri di testo forniti ai soggetti fruitori della cedola (mediante associazione del codice fiscale dell’alunno);
  - la Regione, che, una volta impegnata la somma sul pertinente capitolo di spesa, procede al pagamento delle fatture emesse dalle librerie;
- Preso atto** degli esiti positivi della suddetta fase sperimentale di primo utilizzo del Portale, che ha consentito il superamento della necessità di procedere all’espletamento, di anno in anno, di una procedura di gara ai sensi delle norme del Codice Appalti per l’acquisizione di un

servizio di stampa delle cedole, con una sensibile riduzione della spesa, gravante sul capitolo 372518 del bilancio della Regione siciliana, ha permesso alle Istituzioni scolastiche primarie di generare informaticamente le cedole e velocizzarne la consegna alle famiglie, evitando la compilazione manuale delle stesse, ha reso possibile il monitoraggio dei tempi di consegna delle cedole alle librerie, nonché del numero di cedole utilizzate dai genitori per il ritiro dei libri di testo presso le librerie regolarmente registrate sul Portale e, non da ultimo, ha garantito la trasparenza delle procedure, attraverso il controllo incrociato sul Portale dei dati relativi alle cedole consegnate dalle scuole, le cedole esibite dai fruitori per il ritiro dei libri di testo e le fatture emesse dalle librerie autorizzate;

**Rilevato** che l'attuale versione del Portale, tuttavia, non contempla l'interfaccia dedicata ai Comuni, finora non inseriti nella piattaforma e non coinvolti nell'interscambio telematico dei dati;

**Ritenuto** necessario procedere ad una seconda fase sperimentale di utilizzo del Portale, al fine di consentire ai Comuni l'espletamento delle funzioni ai medesimi ascritte nella fase di pagamento delle fatture emesse dalle librerie registrate sul Portale, mediante l'inserimento dei medesimi nel flusso informativo di interscambio che avviene tra Amministrazione regionale, scuole e librerie sul predetto Portale;

**Vista** la D.G.Reg. 20 febbraio 2024, n. 54, che apprezza il documento "*Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10. Linee guida sulle modalità di erogazione della fornitura gratuita di libri di testo agli alunni della scuola primaria statale e paritaria nella Regione Siciliana mediante l'utilizzo del Portale cedole librerie*", contenente la mappatura dell'intero processo di utilizzo della piattaforma, nonché le indicazioni operative volte a semplificare l'utilizzo del Portale stesso da parte dei relativi soggetti utilizzatori, ivi compresi i Comuni;

**Visto** il D.A. n.160 del 13/03/2024, avente ad oggetto l'approvazione del documento "*Legge regionale 20 giugno 2019, n. 10. Linee guida sulle modalità di erogazione della fornitura gratuita di libri di testo agli alunni della scuola primaria statale e paritaria nella Regione Siciliana mediante l'utilizzo del Portale cedole librerie*", nella versione apprezzata dalla Giunta regionale;

**Rilevato** che le predette Linee Guida presuppongono l'adeguamento del Portale, al fine di consentirne l'utilizzo anche da parte dei Comuni, già a partire dall'A.S. 2024/2025;

**Ritenuto** necessario apportare delle modifiche, in termini evolutivi, al suddetto Portale, al fine di inserire l'interfaccia dedicata ai Comuni e consentire l'interscambio dei dati tra gli stessi e tutti i restanti attori del procedimento di emissione e distribuzione delle cedole librerie;

**Vista** la nota prot. n.8220 del 04/03/2024, con cui il Dirigente del Servizio 5 ha stimato il fabbisogno ed i costi per l'acquisizione di un *Servizio di supporto per la manutenzione, ordinaria ed evolutiva, nonché per l'hosting del Portale cedole librerie*", così articolato:

- a) Servizio di implementazione evolutiva del software (mirato all'inserimento dei Comuni nel flusso di processo della piattaforma);
- b) Servizio di manutenzione ed assistenza di I livello rivolta ai Comuni, alle librerie e alle scuole;
- c) Servizio di manutenzione ed assistenza di II livello rivolta al Dipartimento regionale dell'istruzione, dell'università e del diritto allo studio;
- d) Formazione/Manuale d'uso per l'utilizzo del Portale;
- e) Servizio di hosting del Portale cedole librerie e back up dati;

**Vista** la nota prot. n.8221 del 04/03/2024, con cui è stato richiesto ad ARIT la disponibilità della stessa a rendere il predetto Servizio, nonché di esprimere il proprio parere in ordine alla

congruità del servizio come sopra descritto, secondo le stime di fabbisogno rilevate dal medesimo Servizio e di cui alla citata nota prot. n. 8220 del 04/03/2024;

**Rilevato** che la predetta richiesta è rimasta priva di riscontro;

**Considerato** che, per l'esecuzione dei servizi anzidetti, l'Amministrazione regionale non può pertanto provvedere direttamente, dovendo ricorrere a particolari professionalità esterne, individuabili in operatori economici esperti nel campo del presente affidamento;

**Preso atto** della necessità di procedere, con la massima celerità, all'avvio di apposita procedura sotto soglia per l'acquisizione del predetto servizio;

**Ritenuto** sussistente il fine di pubblico interesse da perseguire mediante l'acquisizione dei servizi anzidetti, secondo quanto risulta dal fabbisogno esposto dal Servizio 5 dello scrivente Dipartimento, al fine di garantire la distribuzione delle cedole librarie per l'A.S. 2024/2025, secondo l'iter e le scadenze riportate nelle Linee Guida sopra richiamate, in linea con l'obbligo ascritto allo scrivente Dipartimento di promuovere la fornitura gratuita dei libri agli alunni della scuola primaria e prevenire, in tal modo, anche il pericolo di dispersione scolastica;

**Vista** la nota prot. n. 124996 del 21/09/2023 del Dipartimento regionale Tecnico, recante "Art. 37 del D.lgs. 31/03/2023 n. 36 Programmazione dei lavori e degli acquisti di beni e Servizi", con la quale è stato evidenziato che *"il programma degli acquisti di beni e servizi va organizzato su base triennale e non più biennale. La soglia minima per l'inserimento nel programma è fissata ad € 140.000,00"*, con la conseguenza che, in ragione dell'importo stimato per il presente affidamento, pari a € 34.619,30, non vi è obbligo del preventivo inserimento nel programma triennale di acquisto di beni e servizi;

**Considerato** che, ai sensi dell'art. 62 c.1 del D.lgs. n. 36/2023, tutte le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisizione di forniture e servizi di importo non superiore alle soglie previste per gli affidamenti diretti, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza qualificate e dai soggetti aggregatori;

**Ritenuto** necessario avvalersi, per l'acquisizione del servizio anzidetto, della piattaforma di approvvigionamento digitale MEPA di Consip S.p.A., conforme al disposto dell'art. 25 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., il quale prevede la consultazione di un catalogo online di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori, con la possibilità di optare per quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze, attraverso le seguenti modalità: richiesta di offerta (RdO), ordine diretto d'acquisto (OdA) e trattativa diretta (TD);

**Visto** l'art. 15 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., ed in particolare il comma 1, ai sensi del quale *"Nel primo atto di avvio dell'intervento pubblico da realizzare mediante un contratto le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano nell'interesse proprio o di altre amministrazioni un responsabile unico del progetto (RUP) per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento e per l'esecuzione di ciascuna procedura soggetta al codice"*;

**Rilevato** che il comma 2 del citato art. 15 prevede inoltre che *"Le stazioni appaltanti e gli enti concedenti nominano il RUP tra i dipendenti assunti anche a tempo determinato della stazione appaltante o dell'ente concedente, preferibilmente in servizio presso l'unità organizzativa titolare del potere di spesa, in possesso dei requisiti di cui all'allegato I.2 e di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti al medesimo affidati, nel rispetto dell'inquadramento contrattuale e delle relative mansioni (...)"*;

**Ritenuto** che, in coerenza con le previsioni di cui all'art. 15 del D.lgs. n. 36/2023, in combinato disposto con l'art. 5 dell'allegato I.2 del medesimo decreto, il dott. Giuseppe Bono dirigente del Servizio 5 "Diritto allo studio" risulta essere in possesso di esperienza nel settore dei

contratti di servizio e forniture, attestata anche dall'anzianità di servizio maturata di almeno un anno, nonché in possesso di titolo di studio di livello adeguato e di esperienza professionale soggetta a costante aggiornamento, maturata nello svolgimento di attività analoghe a quelle da realizzare, in termini di natura complessità e importo dell'intervento in relazione alla tipologia ed entità dei servizi da affidare;

**Rilevata** la necessità di procedere alla nomina formale del dott. Giuseppe Bono dirigente del Servizio 5 "Diritto allo studio" quale Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, nonché responsabile delle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'articolo 5 della L. 241/1990 e ss.mm.ii, affinché lo stesso proceda all'espletamento sul Mepa di Consip S.p.A. di una procedura di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., volta all'acquisizione del "*Servizio di supporto per la manutenzione, ordinaria ed evolutiva, nonché per l'hosting del Portale cedole librerie*", così articolato:

- a) Servizio di implementazione evolutiva del software (mirato all'inserimento dei Comuni nel flusso di processo della piattaforma);
- b) Servizio di manutenzione ed assistenza di I livello rivolta ai Comuni, alle librerie e alle scuole;
- c) Servizio di manutenzione ed assistenza di II livello rivolta al Dipartimento regionale dell'istruzione, dell'università e del diritto allo studio;
- d) Formazione/Manuale d'uso per l'utilizzo del Portale;
- e) Servizio di hosting del Portale cedole librerie e back up dati;

## DETERMINA

Per le argomentazioni e le motivazioni esposte in premessa, che qui si intendono integralmente riportate trascritte

**Art. 1** Si dispone la nomina del dott. Giuseppe Bono dirigente del Servizio 5 "Diritto allo studio" quale Responsabile Unico di Progetto (RUP) ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023, nonché responsabile delle fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione, ai sensi dell'articolo 5 della L. 241/1990 e ss.mm.ii, affinché lo stesso proceda all'espletamento di una procedura di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 del D.lgs. 36/2023 e ss.mm.ii., volta all'acquisizione del "*Servizio di supporto per la manutenzione, ordinaria ed evolutiva, nonché per l'hosting del Portale cedole librerie*", così articolato:

- a) Servizio di implementazione evolutiva del software (mirato all'inserimento dei Comuni nel flusso di processo della piattaforma);
- b) Servizio di manutenzione ed assistenza di I livello rivolta ai Comuni, alle librerie e alle scuole;
- c) Servizio di manutenzione ed assistenza di II livello rivolta al Dipartimento regionale dell'istruzione, dell'università e del diritto allo studio;
- d) Formazione/Manuale d'uso per l'utilizzo del Portale;
- e) Servizio di hosting del Portale cedole librerie e back up dati.

- Art. 2** Si dà mandato al RUP di predisporre tutti i documenti di gara per lo svolgimento della procedura sul Mepa di Consip S.p.A., di procedere all'estrazione del CUP e del CIG, nonché di adottare tutti gli atti necessari alla copertura finanziaria della procedura che dal medesimo verrà individuata per l'acquisizione del Servizio di cui al precedente Art. 1.
- Art. 3** Il presente provvedimento, soggetto alla normativa vigente in materia di trasparenza e pubblicità, è trasmesso al responsabile della pubblicazione dei dati sul sito istituzionale, ai fini dell'assolvimento degli obblighi di cui all'art. 20, comma 1, del D.lgs 36/2023 e all'art. 68, della legge regionale n. 21/2014 e ss.mm.ii..

Palermo, lì

Il Dirigente Generale

Giovanna Segreto